



في ظل استغلالها لمكانة الدولار «الحالية»

## لماذا أصبحت العقوبات الاقتصادية التي تفرضها أميركا مرهقة للبنوك؟

عليها في صالات عرض موسكو. ومن المؤكد أن أدوات التمويل المالي الأكثر أهمية للتهرب من العقوبات هي منتجات تمويل التجارة المستخدمة في التجارة الدولية، مثل خطابات الاعتماد والضمانات المصرفية. تكشف الملاحقات القضائية الأخيرة من قبل وزارة العدل أن موسكو على دراية تامة برقابة الصادرات الأمريكية وحدودها على التكنولوجيات الحساسة، مما يجعل استخدام منتجات تمويل التجارة والشحن إلى الدول الثالثة مخططاً كلاسيكياً ومتركزاً.

لوفاء بالكامل بمتطلبات الأمر التنفيذي الجديد، ستحتاج البنوك إلى تطوير نهج جديدة قائمة على المخاطر لاستخراج البيانات الداخلية للحصول على رؤى، بما في ذلك مراجعة التصنيفات الداخلية لمخاطر البلدان لـ «التهرب» التي سلطت عليها الجهات الرقابية الضوء، مثل الهند والإمارات العربية المتحدة وقبرص.

ستكون المراجعة الاستباقية والمستمرة للعملاء والمراجعة المستهدفة للأنشطة التجارية عالية المخاطر من منظور تجنب العقوبات أمراً صعباً، متجاوزاً نطاق مكافحة غسل الأموال التقليدية. سيكون تعيين هذه الأدوار تحدياً، حيث إن مهارات التحقق من الخدمات المالية في سياق مراقبة الصادرات والديناميكيات الأنيبة الجيوسياسية فريدة ونادرة.

لا مفر من حدوث تصادمات بين الأنظمة أيضاً، مما يعقد من قدرة البنوك العالمية على الامتثال للأنظمة المختلفة. شهدت العقوبات على روسيا التي فرضها الغرب أيضاً عقوبات مضادة كبيرة فرضتها موسكو. بينما ليست كبيرة بهذا القدر، إلا أن هذه القيود تجمد بالفعل مجموعات كبيرة من رأس المال الغربي داخل روسيا. قضايا مراقبة الصادرات أكثر تعقيداً، نظراً للطبيعة المترابطة لسلاسل التوريد الدولية. على سبيل المثال، يمكن أن تعطل مراقبة الصادرات الاستراتيجية من قبل الصين على تصدير المعادن النادرة الحرجة النشاط التصنيعي.

في نهاية المطاف، ستواجه فعالية هذه التدابير تحديات وستتغرق وقتاً. ستحتاج البنوك الدولية إلى وقت لتنفيذ أنظمة معقدة ومكلفة للوفاء بالمتطلبات الجديدة.

سيمتد فرض عقوبات مدمرة على البنوك الصينية المنافسة الأمريكية الصينية إلى ما هو أبعد مما تُعزّل به إدارة بايدن بالراحة. ومع ذلك، قد يحدد نجاح هذا النهج الجديد المنافسة بين القوى العظمى لسنوات قادمة.

تسعى واشنطن بشكل متزايد إلى الاعتماد على البنوك لتنفيذ وظائف مراقبة الصادرات

### التحديات التي تواجه البنوك

البنوك غير مجهزة لتطبيق أنظمة رقابة صادرات متطورة، حيث يعتمد نموذج الامتثال التقليدي بشكل أساسي على قيام المصدرين بالالتزام بالواجبات المطلوبة. في مجال التكنولوجيا، حيث تفرق الشركات بالفعل بمدى صعوبة مراقبة مكان انتهاء منتجاتها بعد إتمام المبيعات. وبالتالي، تسعى واشنطن بشكل متزايد إلى الاعتماد على البنوك لتنفيذ وظائف مراقبة الصادرات، حيث تتمتع مؤسسات الخدمات المالية بدرجة كبيرة من الرؤية في تجارة المنتجات التكنولوجية الخاضعة للعقوبات. كما يمكنها تسهيل هذه المعاملات من خلال المدفوعات العابرة للحدود وتقديم خدمات مثل معالجة خطابات الاعتماد أو إصدار الائتمان للأطراف المعنية. تأمل واشنطن في الاستفادة من قدرات الامتثال القائمة في البنوك لتعويض قيود العقوبات. هذا يفسر كيف لا تزال العناصر المحظورة مثل سيارات الرفاهية يمكن العثور

العمليات المالية وإجراءات التحقق المصرفية المعقدة أمراً سهلاً نسبياً، مما يخلق تأثير بانوبيتيكون مع نقاط اختناق قابلة للاستغلال. لا يوجد ما يعادل هذا في مجال التكنولوجيا، حيث تفرق الشركات بالفعل بمدى صعوبة مراقبة مكان انتهاء منتجاتها بعد إتمام المبيعات.

وبالتالي، تسعى واشنطن بشكل متزايد إلى الاعتماد على البنوك لتنفيذ وظائف مراقبة الصادرات، حيث تتمتع مؤسسات الخدمات المالية بدرجة كبيرة من الرؤية في تجارة المنتجات التكنولوجية الخاضعة للعقوبات. كما يمكنها تسهيل هذه المعاملات من خلال المدفوعات العابرة للحدود وتقديم خدمات مثل معالجة خطابات الاعتماد أو إصدار الائتمان للأطراف المعنية. تأمل واشنطن في الاستفادة من قدرات الامتثال القائمة في البنوك لتعويض قيود العقوبات. هذا يفسر كيف لا تزال العناصر المحظورة مثل سيارات الرفاهية يمكن العثور

أمراً تنفيذياً فرض متطلبات جديدة على البنوك الدولية، باستثناء تلك التي تتعامل مع المعاملات الروسية من النظام المالي الأمريكي وربما تجميد أصولها الأمريكية.

### لماذا البنوك؟

يتفق المحللون على نطاق واسع على أن نتائج تدابير مراقبة الصادرات كانت متباينة. حث مسؤولو مراقبة الصادرات الأمريكيون على الصبر، مدعين بأن هذه التدابير تستغرق وقتاً لكي تظهر أثارها الكاملة. شركات التكنولوجيا والتصنيع عالي التقنية غير معتادة على تنفيذ أهداف السياسة الخارجية لبلدانهم الأم. سلاسل التوريد التكنولوجية الدولية معقدة للغاية ومن الصعب مراقبتها، تماماً مثل التدفقات المالية. تجعل رقمنة السجلات المالية والمركزية المتزايدة للبنى التحتية المالية العالمية، المستندة في المقام الأول إلى الغرب، من تتبع واعتراض

### الوقائع/فتح القرن الحادي

والعشرون «عصرًا جديدًا من الحرب المالية» حيث فرضت الولايات المتحدة عقوبات مالية قوية على خصومها. على عكس العقوبات التجارية التقليدية، تركز هذه التدابير على تعطيل قنوات التمويل العابرة للحدود للدولة المستهدفة لعزلها عن الاقتصاد العالمي. ومع ذلك، سمح هذا أيضًا لأمرًا جديدًا باستغلال مكانة الدولار كعملة احتياطية عالمية. علاوة على ذلك، عدد قليل نسبيًا من البنوك العملاقة مسؤولة عن معظم المعاملات العابرة للحدود، وتعتمد على الدولار الأمريكي لإجراء العمليات الأساسية. يعتبر الحظر من الوصول إلى الدولار «حالياً» مؤثراً على معظم المؤسسات المالية الكبرى.

لذلك، تبنت البنوك سريعاً التفضيلات الأمريكية فيما يتعلق بالممارسات القانونية - ما يسميه بعض العلماء «أمركة الامتثال» - وأقامت بيروقراطيات امتثال ضخمة ارتقت من المكاتب المتوسطة لتصبح عقداً أساسية في عمليات الشركات. من غير المألوف أن يكون ١٠ في المائة من موظفي البنك الواحد من محترفي الامتثال. والآن، تضع إدارة بايدن البنوك في صميم أبرز ضرورة للعقوبات الغربية: إنفاذ مراقبة الصادرات.

### مراقبة الصادرات

في حين لا تزال العقوبات المالية تلعب دوراً أساسياً بالنسبة للولايات المتحدة وحلفائها، فقد انتقل التركيز إلى مراقبة الصادرات. كانت العقوبات الاقتصادية مؤثرة لحد ما على العديد من الدول. ومع ذلك، ومع أن العقوبات أصبحت سلاحاً مفضلاً لأميركا - رغم خطورتها عليها - فإن مراقبة الصادرات تأخذ دور البطولة. لقد جعلت الحاجة إلى حرمان روسيا من الوصول العسكري والاقتصادي إلى المنتجات التكنولوجية الغربية عالية القيمة وإبطاء توسع قاعدتها العسكرية والصناعية بسرعة واشنطن تستعيد الحماس لمراقبة تصدير التكنولوجيا التي تم التخلي عنها لصالح تعزيز التجارة الحرة بعد سقوط جدار برلين.

أصدرت وزارتا الخزانة والتجارة المسؤولتين عن العقوبات المالية ومراقبة الصادرات على التوالي، العديد من الإشعارات المشتركة في يونيو ٢٠٢٢ وأكتوبر ٢٠٢٢ ومايو ٢٠٢٣ حثت البنوك على اليقظة لتحديد المعاملات المالية «المشبوكة» والتحقيق فيها والإبلاغ عنها التي تدعم مخططات التهرب من مراقبة الصادرات. ومع ذلك، قبل عيد الميلاد تقريبا، أصدر البيت الأبيض

### أخبار قصيرة



### باكستان.. مسؤول حربي ينتقد سكوت البرلمانين عن الوضع في غزة

قال سراج الحق رئيس حزب الجماعة الإسلامية في باكستان في تجمع للتضامن مع الشعب الفلسطيني إن الحزب يخطط لتظاهرة مليونية نحو السفارة الأمريكية في إسلام آباد بسبب دعم الحكومة الأمريكية للجرائم التي يرتكبها الكيان الصهيوني في غزة. وقال في هذا التجمع إن منظمة التعاون الإسلامي لم تستطع أيضاً لعب دور فعال في إنهاء جرائم الكيان الصهيوني، وإجراءات المنظمة اقتصر على إصدار بيانات. ونقلت صحيفة «باكستان اليوم» عن هذا السياسي قوله بانتقاد البرلمان الباكستاني: «برلماننا صوت فقط على قرارات بلا تأثير، والآن حتى نواب البرلمان لا يتحدثون عن الوضع في غزة».



### أميركا: معارضو طالبان يفتخرون إلى قيادة قوية

أكدت أجهزة الاستخبارات الأمريكية في تقييمها السنوي المشترك للتهديدات الموجهة ضد هذا البلد أن آفاق مقاومة التهديد ضد حكومة طالبان ضعيفة لأن «العديد من الأفغان متعبون من الحرب ويخافون من انتقام طالبان». وأضاف التقرير أن الجماعات المسلحة المعارضة لحكومة طالبان «تفتقر إلى قيادة قوية ودعم خارجي». كما أكد تقييم أجهزة الاستخبارات الأمريكية أن طالبان عززت سلطتها في أفغانستان، وتطرق التقرير أيضاً إلى أهداف جماعة داعش الإرهابية في أفغانستان، موضحاً: «تسعى داعش خراسان إلى شن هجمات ضد المصالح الأجنبية في أفغانستان لإضعاف شرعية طالبان».



### ديوان المحاسبات الفرنسي يدعو لتكشف غير مسبوق

دعا ديوان المحاسبات الفرنسي إلى اتخاذ إجراءات تقشفية غير مسبوق في هذا البلد. بناءً على معلومات ديوان المحاسبات، يجب على فرنسا توفير مليارات الدولارات للالتزام بما يسمى بمعيار العجز المالي. على هذا الأساس، أصبحت فرنسا الآن واحدة من أكثر الدول مديونية في الاتحاد الأوروبي. لذلك، طالبت هذه الهيئة بتغيير جذري في مسار هذا البلد. وانتقد ديوان المحاسبات الفرنسي في الوقت نفسه الإجراءات المتخذة في مكافحة التغير المناخي، صوفاً، نظراً للمستوى المرتفع للدين العام في فرنسا، دعا ديوان المحاسبات الفرنسي إلى بذل جهود تقشفية وتوفيرية شديدة.

## المانيا.. شولتز يجدد رفضه إرسال صواريخ «تاروس» إلى أوكرانيا



الحلقات التي تقدم فيها المانيا صواريخ كروز تاورس إلى بريطانيا وتسلم لندن المزيد من صواريخ Storm Shadow من مخزونها إلى أوكرانيا واعتبرتها قابلة للتنفيذ. لم يرفض ديفيد كامرون، وزير الخارجية البريطاني، مؤخراً في مقابلة مع صحيفة زودويتشه زايتمونغ هذا النهج.

أن أعبر بدقة عن رأيي وألا أخلق أي توقعات مضللة. إجاباتي واضحة بهذا الشكل» لا يرى استخدام صواريخ تاورس في أوكرانيا مبرراً ولا يعتبره ممكناً سواء بشكل مباشر أو غير مباشر.

طلبت أوكرانيا في مايو الماضي تسليم هذه الصواريخ بمدى ٥٠٠ كيلومتر من ألمانيا. رفض شولتز هذا الطلب بوضوح في أكتوبر ومرة أخرى قبل أسبوعين. وأكد مرة أخرى أنه لا يرغب في تسليم هذا النظام العسكري إلى الأوكرانيين دون السيطرة الألمانية على الأهداف. وبما أنه يعتبر هذا الأمر غير ممكن بدون الجنود الألمان، فقد رفض العملية. يخشى شولتز أن تجر ألمانيا إلى الحرب إذا تم تسليم هذه الصواريخ.

لم ترفض بيريوك، وزيرة الخارجية الألمانية، ما يسمى بخطة تبادل

مع تزايد الخلافات والنقاشات في الائتلاف المعروف بـ «إشارة المرور» في ألمانيا قبل التصويت المعاد اليوم الخميس حول إرسال صواريخ تاورس إلى أوكرانيا، أعاد أولاف شولتز، المستشار الألماني، تأكيد موقفه الراض لهذه القضية واعتبر تنفيذ هذا الإجراء غير ممكن. وبهذهذا تتضح الخلافات حول تسليم صواريخ كروز إلى أوكرانيا في الحكومة الائتلافية الألمانية. لكن «أولاف شولتز»، المستشار الألماني، رفض مرة أخرى بوضوح تسليم صواريخ كروز تاورس إلى أوكرانيا. في مؤتمر صحفي في برلين، ردًا على سؤال حول ما إذا كان يعتبر، مثل وزيرة الخارجية أنالينا بيريوك، تبادل الحلقات مع إنجلترا بديلاً عن التسليم المباشر لتاورس إلى أوكرانيا، قال شولتز: «موقفي واضح. من واجبي كمستشار ورئيس الحكومة

النقاشات الأخرى».

يشك فريدريش ميرتس، زعيم الحزب الديمقراطي المسيحي، في خيار تبادل الحلقات لتسليم صواريخ تاورس لأوكرانيا، لكنه يقبله بشكل أساسي. قال ميرتس بعد اجتماع مجلس إدارة الأحزاب المسيحية المتحدة في برلين: «قد يكون هذا الحل الثاني لتحقيق الهدف». في هذه الأثناء، انتقد نوربرت روتغن، الخبير الخارجي للحزب الديمقراطي المسيحي، وأنتون هوفريتر، السياسي من الحزب الأخضر، شولتز بشدة. واتهماه في مقال ضيف لصحيفة فرانكفورتر ألغماينه زايتمونغ بـ «الهزيمة الكارثية» و«الاتصالات الضعيفة جداً».

تريد اتحادية الأحزاب المسيحية المتحدة تقديم اقتراح آخر للتصويت في البرلمان الألماني يوم الخميس لتقديم نظام تاورس إلى أوكرانيا. هناك علامات تشير إلى أن اقتراح الاتحاد قد يحظى بدعم من أعضاء الحزب الديمقراطي الليبرالي والخضر في الحكومة الائتلافية.